

---

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

**R. Evan Ellis**<sup>1</sup>, profesor investigador de Estudios Latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos del Colegio de Guerra del Ejército de los Estados Unidos, con un enfoque en las relaciones de la región con China y otros actores no occidentales, así como el crimen organizado transnacional y el populismo en la región. Ha publicado más de 300 trabajos, incluidos los siguientes libros: *China in Latin America: The What and Wherefores* (2009), *The Strategic Dimension of Chinese Engagement with Latin America* (2013), *China on the Ground in Latin America* (2014) y *Transnational Organized Crime in Latin America and the Caribbean* (2018). Actualmente, se encuentra próximo a publicar su quinto libro *China Engages Latin America: Distorting Development and Democracy?*

En la primera parte de este trabajo<sup>2</sup>, se describieron los desafíos que enfrentan Gabriel Boric y José Antonio Kast (los dos candidatos en la segunda vuelta presidencial chilena el domingo 19 de diciembre) en su intento de ganar las elecciones y lidiar con los efectos del documento resultante de la Asamblea Constituyente. La elección es solo el comienzo de una época turbulenta para el futuro político y económico de Chile, ya que el candidato que gane enfrentará obstáculos para implementar su agenda.

### Implementando la Agenda

Si Boric gana, deberá reunir una coalición de partidos políticos chilenos de centro izquierda e independiente capaz de enfrentar a un grupo de centro derecha relativamente más monolítico, aunque desanimado. Boric ha buscado presentarse como abierto a negociar y trabajar con otros actores de diferentes partidos, habilidad que muchos le exigirán si gana<sup>3</sup>.

En el Senado chileno de 50 escaños, la coalición "Apruebo Dignidad" de Boric concluyó las elecciones generales controlando solo 6 escaños<sup>4</sup>. Incluso al sumar los 16 escaños del "Nuevo Pacto Social" de centroizquierda, a Boric aún le falta una mayoría legislativa, lo que le obliga a construir cualquier coalición con algunos de los cinco escaños que ocuparán los partidos centristas o los 22 que serán controlados por la coalición de centro-derecha "Podemos"<sup>5</sup>.

En la Cámara baja de Chile, compuesta por 155 miembros, Boric enfrenta una situación similar. Su coalición controlará solo 37 escaños, mientras que el "Nuevo Pacto Social" controlará otros 37, lo que lo obligará a acercarse a algunos de los 13 independientes o 53 miembros de la coalición "Podemos" para aprobar con éxito cualquier legislación<sup>6</sup>. La dificultad de la situación de Boric con la izquierda, así como con la derecha de Chile, se refleja en sus críticas previas a la entonces presidenta de Chile, Michelle Bachelet, y en el tardío respaldo de Bachelet a Boric<sup>7</sup>.

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

18 de diciembre de 2021 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

A pesar del delicado equilibrio que enfrentará Boric en el Congreso de Chile, el papel dominante que juega el Partido Comunista de Chile en su propia coalición "Apruebo Dignidad", incluido el de su jefe de campaña el comunista<sup>8</sup> Izkia Siches<sup>9</sup>, podría limitar su orientación al compromiso después de las elecciones.

Además del estilo, la ideología y la política, algunos chilenos entrevistados para este trabajo se preocupan por si Boric estará a la altura de las exigencias de administrar todo un país en condiciones complejas, dada no solo su juventud, sino también su falta de experiencia administrativa en un trabajo tradicional, su falta de experiencia con las responsabilidades de una familia y su incapacidad para completar su título de abogado.

Si ganara Kast en lugar de Boric, la situación no sería necesariamente mejor. Chile probablemente entraría en un período prolongado de estancamiento legislativo. La coalición social cristiana de Kast controlará solo uno de los 50 escaños<sup>10</sup> en el Senado y solo 15 escaños<sup>11</sup> en la Cámara baja, lo que lo obligará a trabajar con el grupo de centro-derecha en cualquier legislación. Como se señaló anteriormente<sup>12</sup>, la Asamblea Constituyente encargada de reescribir la constitución chilena está dominada por partidos de centro izquierda y políticos no tradicionales, por lo que Kast –como presidente- probablemente se opondrá al documento que produzcan. Este conflicto preparará el escenario para un proceso de aprobación difícil y cargado de agitaciones.

### **Mantener la inversión en Chile y el desempeño económico**

El período turbulento de Chile, que comenzó con las protestas de octubre de 2019, y agravado por la incertidumbre de la reescritura de la constitución, el impacto de la COVID-19 y la posible victoria del gobierno más izquierdista en la historia posterior a la dictadura de Chile<sup>13</sup>, ha sacudido profundamente la confianza empresarial en lo que alguna vez se consideró el ejemplo de buen gobierno y estabilidad política en América del Sur<sup>14</sup>. Una posible administración de Boric enfrentará el desafío de satisfacer a sus partidarios políticamente movilizados de la izquierda, con sus expectativas de cambio probablemente insatisfechas, en un entorno fiscalmente restringido<sup>15</sup>, mientras se implementa una nueva constitución que altera las reglas del juego, sin precipitar una crisis económica que agrave el reto<sup>16</sup>.

Boric ha declarado su objetivo de hacer la transición de Chile hacia una "sociedad del bienestar".<sup>17</sup> Para pagar los programas ampliados que ha delineado, que incluyen educación universitaria gratuita y mejores servicios de salud<sup>18</sup>, Boric señala que aumentará las regalías mineras, así como aumentará los esfuerzos contra la evasión de impuestos e impondrá un "impuesto verde". Sin embargo, es probable que cada uno de ellos afecte a sectores críticos para la economía de Chile.

Boric se ha comprometido además a reemplazar el sistema de pensiones privado de Chile por uno público universal<sup>19</sup>, pero los costos fiscales para que el Gobierno chileno asuma las obligaciones de pensiones de una nueva generación de chilenos y el dilema de cómo tratar a los chilenos que hicieron contribuciones diferenciadas al sistema

privado de Chile, aquellos que retiraron parte de sus pensiones bajo la COVID-19 cuando el Gobierno lo permitió<sup>20</sup>, y aquellos que no lo hicieron, probablemente alimentarán un acalorado debate público.

De manera similar, Boric se ha comprometido a apoyar la inversión "verde" y promover las pequeñas y medianas empresas y no aumentar los impuestos sobre ellas, pero también ha dicho que aumentará el salario mínimo y reducirá la duración de la jornada laboral, lo que golpearía duramente a las pequeñas y medianas empresas.

### Relación de Chile con la República Popular China

En el contexto de los graves desafíos económicos y políticos de Chile, a medida que los inversionistas e instituciones occidentales debaten sobre invertir o no en el país, las decisiones de la República Popular China<sup>21</sup> (RPC) con respecto a la compra de materias primas chilenas y la inversión en la economía de este país cobrarán mayor importancia. Decisiones estratégicas recientes, como la exclusión por parte del Gobierno chileno de una empresa china de una oferta para administrar el registro civil nacional de Chile<sup>22</sup>, que habría puesto en riesgo los datos personales de todos los chilenos, resaltan la importancia de pensar en dónde se encuentran los intereses centrales de Chile en tanto promover y limitar la relación con la RPC. Sin embargo, tanto la campaña presidencial de Boric como la de Kast han guardado un notable silencio sobre la posible relación de Chile con la RPC. Una de las pocas excepciones, aunque indirectas, fue una sugerencia de Boric de que su Gobierno reconsideraría algunos compromisos comerciales bilaterales y no ratificaría la participación de Chile en el TPP-11<sup>23</sup>, aunque desde la primera ronda de las elecciones, Boric se ha alejado de esa posición.

El comercio de Chile con la RPC se ha multiplicado por 17 desde el año 2017<sup>24</sup>. China compra la mitad de todo el cobre de Chile<sup>25</sup>, el principal producto de exportación del país, y la demanda china juega un papel importante en el precio internacional del producto básico<sup>26</sup>. La RPC también es un mercado de exportación clave para el nitrato de potasio, los vinos, las frutas y otros productos de Chile. Aunque la demanda de China por las exportaciones de Chile debería reflejar principalmente las fuerzas del mercado, las preocupaciones chinas sobre la contaminación de la fruta chilena<sup>27</sup> y las sanciones de la RPC contra otros productores<sup>28</sup> destacan que la incertidumbre económica chilena aumentará la influencia de la RPC sobre el país a través de sus decisiones de compra.

De manera similar, la incertidumbre entre los inversores occidentales aumentará el apalancamiento de sus homólogos chinos en sectores como el litio, la electricidad, las telecomunicaciones y el comercio minorista. Por ello, en el sector de la electricidad, en los últimos cinco años, cinco adquisiciones por parte de empresas con sede en la RPC de empresas con activos en Chile le han otorgado a la RPC el control sobre el 57 por ciento de la distribución de electricidad en el país<sup>29</sup>.

Chile, con sus fuertes intereses en los lazos comerciales y de otro tipo con Asia, ha sido un "socio estratégico integral" de la RPC desde noviembre de 2016<sup>30</sup>, y signatario de la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China desde noviembre de 2018<sup>31</sup>. También ha sido

miembro del Banco de Inversión en Infraestructura de Asia (AIIB) liderado por China desde julio de 2019<sup>32</sup>. La combinación de la necesidad económica y la voluntad del gobierno de Boric de centro izquierda pueden abrir posibilidades para acuerdos de gobierno a gobierno con la RPC que los Gobiernos chilenos anteriores no hubieran aceptado.

Por otro lado, aunque un gobierno de Boric podría beneficiar a la RPC de alguna manera, una historia relativamente positiva hecha por la agencia de noticias china Xinhua sobre Kast como el candidato de la ley y el orden<sup>33</sup> sugiere que la RPC puede ver una posible presidencia de Kast como menos arriesgada que una presidencia de Boric.

### **Problemas de litio, minería y medioambientales**

Chile cuenta actualmente con una estrategia energética orientada al cambio climático hasta el 2050<sup>34</sup>, y una estrategia minera complementaria para dicho período<sup>35</sup>. Ambos se basan en un compromiso entre las consideraciones ambientales y la importancia de esos sectores para la economía chilena. La izquierda chilena ha demostrado una gran preocupación por los problemas ambientales, pero no está claro hasta qué punto está preparada para cambiar ese equilibrio.

Boric se ha comprometido a pasar a una economía neutra en carbono<sup>36</sup>, pero se verá presionado a hacerlo sin incurrir en gastos gubernamentales insostenibles o hacer que la minería chilena y otras industrias sean menos competitivas.

Con respecto a la minería de litio, la izquierda chilena ha hecho de los derechos de agua un foco de especial preocupación<sup>37</sup>. No obstante, la cuestión de la extracción de litio, que compite por la escasez de agua en el desierto de Atacama<sup>38</sup>, puede desempeñar un papel importante en el desarrollo económico de la nación, incluido un papel importante de la empresa Tianqi -con sede en la RPC- en el sector<sup>39</sup>. En ese sentido, el nuevo gobierno de Chile tendrá que tomar decisiones importantes sobre las compensaciones entre la minería y el desarrollo.

### **Reforma de seguridad**

Últimamente, Carabineros, la policía militarizada de Chile, ha sido atacada por la izquierda debido a presuntos abusos<sup>40</sup>. Incluso, ha habido propuestas en la Convención Constitucional en curso para eliminar a dicha institución<sup>41</sup>. Algunos hablan de transformar el cuerpo en una estructura mucho menos militar<sup>42</sup>. Sin embargo, la institución es uno de los establecimientos policiales más eficaces del país. Eliminar o transformar a los Carabineros, particularmente durante un momento de tensión política elevada y presiones crecientes de la inmigración irregular, las drogas y otros delitos transfronterizos y el terrorismo (como se detalla en las secciones siguientes), podría obstaculizar seriamente la capacidad del gobierno para manejar tales desafíos o aumentar las posibilidades de error ya que otras organizaciones menos preparadas se ven obligadas a asumir las misiones para las que los Carabineros fueron dotados y

capacitados, lo que provocaría más pérdidas de vidas y una expansión de la violencia y la polarización.

### **Inmigración, drogas y crimen organizado transnacional en el norte**

Independientemente de los disturbios políticos de Chile y la COVID-19, la nación continúa enfrentando desafíos por los flujos ilícitos de personas y bienes a través de su frontera norte.

Con respecto al narcotráfico, el uso de los puertos chilenos para transportar drogas se ha expandido significativamente en los últimos años, particularmente en el norte, donde existe un “eje de la droga<sup>43</sup>” que conecta con Bolivia y Paraguay a través de Chile, y que involucra cada vez más a narcotraficantes extranjeros de Ecuador, Colombia<sup>44</sup> y otros lugares. En el año 2020, el Ejército chileno realizó incautaciones de tamaño récord<sup>45</sup>. Dichos flujos también han alimentado el mercado interno, con el consumo de drogas ilícitas de Chile creciendo un 680 por ciento desde el año 2017<sup>46</sup>. El 79 por ciento de los chilenos informó que el desafío de las organizaciones de drogas era el principal desafío de seguridad que enfrentaba el país<sup>47</sup>.

La inmigración también se ha convertido en un importante tema político y de seguridad en Chile<sup>48</sup>, con la tradicional entrada de peruanos y bolivianos al país, principalmente por la frontera norte, complementada en los últimos años con la llegada de medio millón de refugiados venezolanos<sup>49</sup>, así como inmigrantes de Haití<sup>50</sup>, África<sup>51</sup> y otros lugares. Reflejando el impacto de esos flujos en la población local, impulsado por la acumulación de 3.000 personas en la ciudad fronteriza norteña de Iquique, una protesta de unos 5.000 chilenos en septiembre de 2021 se tornó violenta, incluidos ataques contra algunos de los inmigrantes y la quema de sus pertenencias<sup>52</sup>. Aprovechando tales frustraciones, Kast usó notoriamente uno de los debates presidenciales para proponer la excavación de una zanja de 3 metros de profundidad para obstruir los cruces<sup>53</sup>.

La llegada de gobiernos populistas a los dos vecinos del norte de Chile probablemente se sumará a las presiones para que los migrantes económicos de esos países ingresen a Chile en los próximos años y, según la experiencia de Colombia con el vecino populista Venezuela, puede facilitar el contrabando de drogas desde vecinos populistas a Chile si se deterioran sus aparatos de seguridad y su voluntad de hacer cumplir las leyes sobre drogas. Tales aumentos en los flujos ilícitos desafiarán particularmente a Chile si un gobierno de izquierda reduce los recursos disponibles para Carabineros, el Ejército y otras fuerzas de seguridad de Chile para enfrentar el desafío.

### **El Conflicto Mapuche**

La Asamblea Constituyente de Chile, encabezada por la académica mapuche Elisa Loncón, con 17 escaños reservados para los pueblos indígenas chilenos<sup>54</sup>, continuará dando mayor visibilidad política a la cuestión de los derechos territoriales mapuche y su rol político en el nuevo Chile. Las deliberaciones de la Asamblea, el lenguaje de la nueva constitución propuesta y el hecho de que esa constitución sea aceptada por la población en el plebiscito de otoño del año 2022 es probable que polarice aún más al

país sobre el tema. Asimismo, es probable que estimule reacciones entre elementos mapuche radicales como la Coordinadora Mapuche de Comunidades en Conflicto Arauco-Malleco (CAM)<sup>55</sup>. Estas facciones han asesinado periódicamente a terratenientes chilenos en la región y han atacado sus propiedades y activos gubernamentales, incluidos los ataques en enero de 2018 en anticipación a la visita del Papa al país<sup>56</sup>. En el contexto nacional actualmente polarizado, tales incidentes, incluida la quema de equipos de construcción, han aumentado un 94% en los primeros seis meses del año 2021, lo que obligó al gobierno de Piñera a declarar el estado de emergencia en dos provincias<sup>57</sup>.

Es poco probable que la nueva constitución chilena, que puede contener un lenguaje sobre un Estado chileno plurinacional<sup>58</sup>, resuelva el problema<sup>59</sup>, sino que podría provocar protestas y violencia política. Tal violencia y la respuesta de un posible gobierno de Boric pondrán a prueba su administración, ya que se ha posicionado como sensible a los temas indígenas por un lado, pero política y legislativamente no querrá darse el lujo de perder el apoyo del centro chileno por ser percibido como blando frente a acciones terroristas. El problema será aún más difícil de manejar para el gobierno y será más vulnerable a errores si el gobierno o la nueva Constitución chilena eliminan a una institución como Carabineros, que ha sido la principal fuerza de seguridad que ha respondido a la amenaza de la CAM<sup>60</sup>.

### **Relación de Chile con una región cada vez más orientada a la izquierda**

El nuevo gobierno de Chile llegará al poder en el contexto de países vecinos mayormente orientados a la izquierda y experimentando un mayor tumulto social que en cualquier otro momento de la historia reciente del país. De hecho, por primera vez, todos los vecinos de Chile (Perú, Bolivia y Argentina) serán Estados populistas de izquierda. Organizaciones de izquierda influyentes en la región como el “Grupo de Puebla” han apoyado abiertamente la candidatura de Boric<sup>61</sup>. Sin embargo, ni Boric ni Kast han prestado mucha atención a la trayectoria de la política exterior de Chile -en este nuevo y complejo entorno- en sus campañas, aparte de discusiones generalizadas sobre la globalización y un viaje de Kast a Estados Unidos (EE. UU.). Durante su visita a fines de noviembre<sup>62</sup>, Kast construyó puentes con políticos y analistas de políticas estadounidenses, incluidas reuniones con el senador republicano Marco Rubio<sup>63</sup>, una entrevista en “CNN en Español” con Andrés Oppenheimer<sup>64</sup> y reuniones con *think tanks* en Washington D.C.

El nuevo Gobierno de Chile enfrentará el desafío de encontrar su lugar en ese espectro y afirmar el papel del país en temas de política exterior, entendiendo que el carácter autoritario, las violaciones de los derechos humanos<sup>65</sup> o los vínculos criminales<sup>66</sup> de algunos gobiernos de izquierda como Venezuela, Nicaragua y Cuba pueden ofender la sensibilidad de la izquierda chilena que valora sus principios, particularmente en su búsqueda de formar coaliciones con el centro para implementar su propia agenda legislativa, como se discutió anteriormente.

Adicionalmente, el nuevo Gobierno de Chile enfrentará el desafío de tomar decisiones con respecto a su posición en instituciones regionales como la Organización de Estados Americanos (OEA) y varias partes del sistema interamericano, y alternativas más antiestadounidenses como la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y el ALBA. La izquierda chilena también enfrentará decisiones complicadas sobre la orientación tradicional del país hacia el libre comercio y la economía neoclásica y su membresía en instituciones como el Acuerdo Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (TPP-11) y la Alianza del Pacífico. En ese sentido, Boric y su movimiento han hablado de revisar todos los acuerdos comerciales de Chile, y posiblemente no ratificar el TPP-11, aunque en las últimas semanas ha suavizado su posición sobre el tema.

### **Cuestión de privilegios, protecciones y financiamientos militares**

La transición de Chile a la democracia fue posible en parte gracias a la Constitución del país del año 1980, que garantizaba privilegios especiales para los militares chilenos y facilitaba que estos funcionarios renunciaran al poder. La constitución otorgó a los militares el derecho a elegir su propio liderazgo, reservó escaños para los generales en el Senado chileno y dirigió el 10 por ciento de los ingresos de las exportaciones de cobre de Chile a los militares, aunque tales privilegios han sido modificados desde entonces<sup>67</sup>. Si Boric se convierte en presidente, la administración puede adoptar una postura menos amistosa hacia los militares chilenos que las administraciones anteriores. En medio de las demandas fiscales en competencia de la pandemia, una posible administración de Boric probablemente reducirá los fondos para las fuerzas armadas.

Otro tema que puede causar malestar a los militares chilenos es la relativa falta de personas dentro del Partido Comunista y otras partes de la extrema izquierda en la coalición de Boric con la experiencia y el conocimiento para involucrarse de manera efectiva con el Ministerio de Defensa en los detalles del presupuesto de defensa nacional de cuatro años. El resultado podría ser decisiones programáticas que generen preocupación dentro de las Fuerzas Armadas chilenas, sumadas a políticas y un tono público que socava su prestigio, autonomía e integridad institucional. Tales fuentes de malestar ocurrirían en un momento en que la izquierda, incluido el Partido Comunista, que domina la coalición de Boric, está expandiendo su poder de una manera mayor que en cualquier otro momento desde la presidencia de Salvador Allende.

### **Recomendaciones y Conclusiones**

Los tomadores de decisiones en EE. UU., para quienes Chile ha sido durante mucho tiempo un socio estable, deben prepararse para la posibilidad de que el país caiga en un período prolongado de profundas dificultades económicas y políticas. El legado de las sólidas instituciones y la cultura política de Chile hace que sea probable que el país finalmente soporte las presiones que de otra manera lo destruirían. No obstante, EE. UU. tiene un interés estratégico en asegurar la robustez de Chile como un gobierno prooccidental económica e institucionalmente saludable en una región que se vuelve cada vez más hacia la izquierda populista. Adicionalmente, al continuo y sólido compromiso diplomático estadounidense, la cooperación en materia de seguridad y

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

18 de diciembre de 2021 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

otras formas de asociación, EE. UU. debe incentivar a sus socios europeos y asiáticos, con sus propias relaciones políticas y económicas especiales en el país, para ayudar a garantizar que Chile no se descarrile.

Con respecto al avance de China en Chile, será vital para EE. UU. alentar a Chile a no apartarse de su tradición de transparencia, de instituciones sólidas y la adopción de un campo de juego equitativo al interactuar con la RPC (y otros socios). Los diplomáticos estadounidenses también deben continuar brindando a Chile incentivos para limitar su compromiso con empresas con sede en la RPC en áreas estratégicamente sensibles como telecomunicaciones, vigilancia, comercio electrónico y "ciudades inteligentes". La incorporación de componentes chinos a sus arquitecturas podría limitar la capacidad de EE. UU. para trabajar con Chile tan de cerca como lo ha hecho en el pasado.

Finalmente, EE. UU. debe prepararse para lo peor: un Chile que se vuelve hacia adentro, que enfrenta más violencia civil y que deja de jugar un papel estabilizador en la región. Asimismo, EE. UU. debe anticipar lo que eso podría significar para la trayectoria del hemisferio occidental y cómo impacta la diplomacia multilateral y la capacidad del crimen organizado para operar en el país.

### Notas Finales:

<sup>1</sup> R. Evan Ellis is Latin America Research Professor with the U.S. Army War College Strategic Studies Institute. The views expressed in this work are his own. The author thanks John Griffiths, Pamela Arostica, and the others who provided important insights into this work.

<sup>2</sup> R. Evan Ellis, "Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Primera parte", *ceeep.mil.pe* (14 de diciembre de 2021), <https://ceeep.mil.pe/2021/12/14/los-desafios-que-enfrentara-el-proximo-gobierno-de-chile-primera-parte/>

<sup>3</sup> Cody Mcfarlane, "Chile elections Boric and Sichel platforms", *axiom.legal* (21 de julio de 2021), <https://axiom.legal/2021/07/21/chile-elections-boric-and-sichel-platforms/>

<sup>4</sup> Hector Muñoz, "Yasna Provoste: «Seremos 'oposición' al eventual gobierno de Boric»", *futuro.cl* (21 de noviembre de 2021), <https://www.futuro.cl/2021/11/yasna-provoste-seremos-oposicion-al-eventual-gobierno-de-boric/>

<sup>5</sup> *Ibíd.*

<sup>6</sup> "Elecciones 2021 en Chile: Revisa acá los resultados de los comicios de presidente, diputados y senadores en tiempo real", *latercera.com* (21 noviembre de 2021), <https://www.latercera.com/politica/noticia/elecciones-2021-en-chile-revisa-aca-los-resultados-de-los-comicios-de-presidente-diputados-y-senadores-en-tiempo-real/GMHLZ6ZH4ZAJPCHUNBKATTUX3U/>

<sup>7</sup> "La expresidenta Bachelet apoya a Boric: 'No da lo mismo por quién se vota'", *efe.com* (14 de diciembre de 2021), <https://es.noticias.yahoo.com/expresidenta-bachelet-apoya-boric-vota-162827362.html>

<sup>8</sup> Mónica Garrido, "Boric oficializa a Izkia Siches como nueva jefa de campaña", *latercera.com* (26 de noviembre de 2021),

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

18 de diciembre de 2021 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

<https://www.latercera.com/politica/noticia/boric-oficializa-a-izkia-siches-como-nueva-jefa-de-campana/VMRJQRYZSNCIHALX7OC63F4LCE/>

<sup>9</sup> Daniela Silva, "Izkiá Siches no descarta invitar a Paula Daza a un eventual Gobierno de Boric: 'Creo que la pandemia y lo sanitario tiene que superar los gobiernos de turno'", *latercera.com* (26 de noviembre de 2021), <https://www.latercera.com/nacional/noticia/izkia-siches-indica-que-no-descarta-sumar-a-paula-daza-a-un-eventual-gobierno-de-boric-creo-que-la-pandemia-y-lo-sanitario-tiene-que-superar-los-gobiernos-de-turno/2WQZ6COAURHVGPMTDVL3YLG34/>

<sup>10</sup> Hector Muñoz, "Elecciones 2021: ¿quién ganó en el Congreso?", *futuro.cl* (21 de noviembre de 2021), <https://www.futuro.cl/2021/11/elecciones-2021-quien-gano-en-el-congreso/>

<sup>11</sup> "Elecciones 2021 en Chile: Revisa acá los resultados de los comicios de presidente, diputados y senadores en tiempo real", *latercera.com*.

<sup>12</sup> R. Evan Ellis, "Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Primera parte", *ceeep.mil.pe* (14 de diciembre de 2021), <https://ceeep.mil.pe/2021/12/14/los-desafios-que-enfrentara-el-proximo-gobierno-de-chile-primera-parte/>

<sup>13</sup> Fabian Cambero, "Former protest leader Boric seeks to bury Chile's 'neoliberal past'", *reuters.com* (17 de noviembre de 2021), <https://www.reuters.com/world/americas/former-protest-leader-boric-seeks-bury-chiles-neoliberal-past-2021-11-17/>

<sup>14</sup> "Chile: An Island of Stability in South America", *worldview.stratfor.com* (28 de abril de 2016), <https://worldview.stratfor.com/article/chile-island-stability-south-america>

<sup>15</sup> Trading Economics, Chile Government Debt to GDP, *tradingeconomics.com*, 2021, <https://tradingeconomics.com/chile/government-debt-to-gdp>

<sup>16</sup> Michael Albertus, "Chile's Constitution Is Too New for Its Own Good", *foreignpolicy.com* (21 de mayo de 2021), <https://foreignpolicy.com/2021/05/21/chiles-constitution-is-too-new-for-its-own-good/>

<sup>17</sup> Eduardo Thomson y Valentina Fuentes, "Chile's Presidential Candidates Clash in Crucial, Final Debate", *bloombergquint.com* (13 de diciembre de 2021), <https://www.bloombergquint.com/politics/chile-s-presidential-candidates-clash-in-crucial-final-debate>

<sup>18</sup> "Kast, Boric face off for final time in tepid debate with nods to the center", *laprensalatina.com* (13 de diciembre de 2021), <https://www.laprensalatina.com/kast-boric-face-off-for-final-time-in-tepid-debate-with-nods-to-the-center/>

<sup>19</sup> Cody Mcfarlane, "Chile elections Boric and Sichel platforms", *axiom.legal* (21 de julio de 2021), <https://axiom.legal/2021/07/21/chile-elections-boric-and-sichel-platforms/>

<sup>20</sup> "Chilean bill to allow for fourth pension withdrawal advances in Congress", *reuters.com* (28 de setiembre de 2021), <https://www.reuters.com/world/americas/chilean-bill-allow-fourth-pension-withdrawal-advances-congress-2021-09-28/>

<sup>21</sup> Evan Ellis, "Chinese advances in Chile", *theglobalamericans.org* (2 de marzo de 2021), <https://theglobalamericans.org/2021/03/chinese-advances-in-chile/>

<sup>22</sup> Cristián Torres, "El Registro Civil de Chile dejó sin efecto la licitación que se había adjudicado a una empresa china", *infobae.com* (16 de noviembre de 2021),

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

18 de diciembre de 2021 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

<https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/11/16/el-registro-civil-de-chile-dejo-sin-efecto-la-licitacion-que-se-habia-adjudicado-a-una-empresa-china/>

<sup>23</sup> Pato Lucas, Gabriel Boric Contra el TPP, (video) (2017), <https://www.youtube.com/watch?v=9SJDHf12jJs>

<sup>24</sup> International Monetary Fund, "Popular Data", *imf.org* (2021), <https://data.imf.org/regular.aspx?key=61013712>

<sup>25</sup> Jeppe Saarinen, Dezan Shira & Associates, "Trade in goods, 'China Briefing'", *china-briefing.com* (4 de marzo de 2019), <https://www.china-briefing.com/news/china-chile-fta-upgraded-market-opportunities-investors/#:~:text=Over%20half%20of%20Chilean%20exports%20are%20metals%20and,is%20constant%20due%20to%20its%20booming%20construction%20sector>

<sup>26</sup> Alberto Peña, "China's appetite for copper provides Chile with opportunity", *afp.com* (24 de febrero de 2021), <https://news.yahoo.com/chinas-appetite-copper-provides-chile-022704299.html>

<sup>27</sup> Cristián Torres, "En Chile acusan a China de mentir sobre un cargamento de cerezas de exportación en su estrategia de desviar el origen real del COVID-19", *infobae.com* (25 de enero de 2021), <https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/01/25/en-chile-acusan-a-china-de-utilizar-un-cargamente-de-cerezas-de-exportacion-en-su-estrategia-de-desviar-el-origen-real-del-covid-19/>

<sup>28</sup> Kath Sullivan, "China's trade sanctions on Australian agriculture force farmers to find new markets", *abc.net.au* (13 de febrero de 2021), <https://www.abc.net.au/news/2021-02-14/farmers-find-new-markets-after-china-trade-spat/13148704>

<sup>29</sup> Ariel Cohen, "China's Journey To The Center Of The Earth - For Rare Minerals", *forbes.com*, (2 de junio de 2021), <https://www.forbes.com/sites/arielcohen/2021/06/02/chinas-journey-to-the-center-of-the-earth/?sh=4b152655131f>

<sup>30</sup> Ministry of Foreign Affairs of Chile, "Chile and China establish a Comprehensive Strategic Partnership", *minrel.gob.cl* (22 de noviembre de 2016), [https://minrel.gob.cl/chile-and-china-establish-a-comprehensive-strategic-partnership/minrel\\_old/2017-05-03/122721.html](https://minrel.gob.cl/chile-and-china-establish-a-comprehensive-strategic-partnership/minrel_old/2017-05-03/122721.html)

<sup>31</sup> Economist Intelligence, "Chile joins China's Belt and Road Initiative", *country.eiu.com* (22 de noviembre de 2018), [http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=917372275&Country=Chile&topic=Politics&subtopic=For\\_5](http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=917372275&Country=Chile&topic=Politics&subtopic=For_5)

<sup>32</sup> Ministry of Finance of the Republic of Chile, "Chile joins Asian Infrastructure Investment Bank", *bnamericas.com* (5 de julio de 2021), <https://www.bnamericas.com/en/news/chile-joins-asian-infrastructure-investment-bank>

<sup>33</sup> Juan Ramón Rallo, ¿Cuáles son las propuestas económicas de José Antonio Kast?, (video), noviembre de 2021, <https://www.youtube.com/watch?v=H4UfklgCHXc>

<sup>34</sup> El Ágora, "Chile lanza su Estrategia Climática de Largo Plazo para ser carbono neutral en 2050", *elagoradiario.com* (27 de octubre de 2021), <https://www.elagoradiario.com/latam/chile-estrategia-climatica-2050/>

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

18 de diciembre de 2021 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

<sup>35</sup> Sergio Bitar, "Estrategia minera de Chile 2050", *wsimag.com* (30 de octubre de 2021), <https://wsimag.com/es/economia-y-politica/67307-estrategia-minera-de-chile-2050>

<sup>36</sup> Cody Mcfarlane, "Chile elections Boric and Sichel platforms", *axiom.legal* (21 de julio de 2021), <https://axiom.legal/2021/07/21/chile-elections-boric-and-sichel-platforms/>

<sup>37</sup> Ciara Nugent, "An Indigenous Rights Leader Is Trying to Rewrite Chile's Constitution to Put its Ecosystems First", *time.com* (28 de octubre de 2021), <https://time.com/6109428/elisa-loncon-interview-cop26/>

<sup>38</sup> Danwatch, "Chile: Explotación de litio deja sin agua a pobladores", *dw.com* (2021), <https://www.dw.com/es/chile-explotaci%C3%B3n-de-litio-deja-sin-agua-a-pobladores/a-52165228>

<sup>39</sup> Reuters, "China's Tianqi Lithium posts best profit in almost 3 yrs", *reuters.com* (29 de octubre de 2021), <https://www.reuters.com/world/china/chinas-tianqi-lithium-posts-best-profit-almost-3-yrs-2021-10-29/>

<sup>40</sup> News Chile, "Chile's President Backs Carabineros Amid a Rise in Police Abuse", *telesurenglish.net* (7 de octubre de 2020), <https://www.telesurenglish.net/news/Chilean-President-Backs-Carabineros-Amid-a-Rise-in-Police-Abuse-20201007-0001.html>

<sup>41</sup> News, "Aprueban en Chile propuesta para reforma de Carabineros", *telesurtv.net* (28 de agosto de 2021), <https://telesurtv.net/news/chile-comision-convencion-constitucional-propuesta-reforma-carabineros-20210828-0019.html>

<sup>42</sup> Javiera Matus, "La propuesta UC para reformar la ética y DD.HH. de la policía uniformada: 'Más carabineros' por 'mejores carabineros'", *latercera.com* (3 de diciembre de 2020), <https://www.latercera.com/la-tercera-pm/noticia/la-propuesta-uc-para-reformar-la-etica-y-ddhh-de-la-policia-uniformada-mas-carabineros-por-mejores-carabineros/FJC7VEZODBBSBIWC755BYQQDGY/>

<sup>43</sup> Zachary Goodwin, "In Chile, Drug Trafficking Becoming More Prominent and Violent", *insightcrime.org* (7 de agosto de 2020), <https://insightcrime.org/news/analysis/chile-drug-trafficking-boom/>

<sup>44</sup> *Ibíd.*

<sup>45</sup> Alejandra Rodríguez, "Record Drug Seizure Caps Off Difficult Year for Chile", *insightcrime.org* (4 de diciembre de 2020), <https://insightcrime.org/news/brief/record-drug-seizure-chile/>

<sup>46</sup> Zachary Goodwin, "In Chile, Drug Trafficking Becoming More Prominent and Violent".

<sup>47</sup> Alejandra Rodríguez, "Record Drug Seizure Caps Off Difficult Year for Chile".

<sup>48</sup> News, "Chile promulga ley migratoria que busca "poner orden" en el país", *dw.com* (11 de abril de 2021), <https://www.dw.com/es/chile-promulga-ley-migratoria-que-busca-poner-orden-en-el-pa%C3%ADs/a-57163155>

<sup>49</sup> Dany Bahar, Meagan Dooley and Andrew Selee, Venezuelan Migration, Crime, and Misperceptions, "A Review of Data from Colombia, Peru, and Chile", *brookings.edu* (setiembre de 2020), <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2020/09/migration-crime-latam-eng-final.pdf#:~:text=Chile%20is%20the%20third%20largest%20recipient%20of%20Venezuelan,airport%20or%20border%20crossing%20and%20asking%20for%20asylum>

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

18 de diciembre de 2021 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

<sup>50</sup> Pascale Bonnefoy, "Why Haitians in Chile Keep Heading North to the U.S.", *nytimes.com* (27 de setiembre de 2021), <https://www.nytimes.com/2021/09/27/world/americas/chile-haitian-migrants.html>

<sup>51</sup> "Chile: la marcha contra migrantes que terminó con la quema de pertenencias y carpas de extranjeros", *bbc.com* (26 de setiembre de 2021), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-58700359>

<sup>52</sup> *Ibíd.*

<sup>53</sup> Cristián Torres, "Chile: el candidato de la derecha pinochetista propuso construir una zanja en la frontera norte para controlar la migración", *infobae.com* (13 de octubre de 2021), <https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/10/13/chile-el-candidato-de-la-derecha-pinochetista-propuso-construir-una-zanja-en-la-frontera-norte-para-controlar-la-migracion/>

<sup>54</sup> News, "Elisa Loncon, Mapuche native at the head of the Constituent Assembly, promises 'a new Chile'", *news.in-24.com* (agosto de 2021), <https://bbc-edition.com/elisa-loncon-mapuche-native-at-the-head-of-the-constituent-assembly-promises-a-new-chile/>

<sup>55</sup> Cristián Torres, "La Justicia chilena investiga a la WAM, la agrupación mapuche armada que reivindica los ataques en el Sur", *infobae.com* (8 de noviembre de 2021), <https://www.infobae.com/america/america-latina/2021/11/08/la-justicia-chilena-investiga-a-la-wam-la-agrupacion-mapuche-armada-que-reivindica-los-ataques-en-el-sur/>

<sup>56</sup> Política, "Atentados contra iglesias no Chile anticipan visita do papa", *dw.com* (13 de enero de 2018), <https://www.dw.com/pt-br/atentados-contras-igrejas-no-chile-anticipam-visita-do-papa/a-42134133>

<sup>57</sup> News, "Despite the state of emergency in southern Chile, Mapuche groups continue with violent actions", *mercopress.com* (14 de octubre de 2021), <https://en.mercopress.com/2021/10/14/despite-the-state-of-emergency-in-southern-chile-mapuche-groups-continue-with-violent-actions>

<sup>58</sup> Antonia Rivas, "Indigenous Peoples Have a Lot Riding on Chile's New Constitution", *worldpoliticsreview.com* (8 de setiembre de 2021), <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/29940/indigenous-peoples-seek-recognition-under-chile-s-constitution>

<sup>59</sup> *Ibíd.*

<sup>60</sup> Boris van der Spek, "'Jungle Command' – a new special force to respond to southern violence", *chiletoday.cl* (20 de junio de 2018), <https://chiletoday.cl/jungle-command-a-new-special-force-to-respond-to-southern-violence/>

<sup>61</sup> R. Jara, "Miembros del Grupo de Puebla expresan su apoyo a Gabriel Boric para que Chile 'no regrese a un pasado que nos duele'", *emol.com* (30 de noviembre de 2021), <https://www.emol.com/noticias/Internacional/2021/11/30/1039967/grupo-puebla-apoyo-boric-elecciones.html>

## Los desafíos que enfrentará el próximo gobierno de Chile: Segunda parte

18 de diciembre de 2021 – Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

---

<sup>62</sup> Carlos Agurto and Sofía del Río, Kast: un breve viaje a EE. UU. y los énfasis con los que buscará ser Presidente, *pauta.cl* (29 de noviembre de 2021), <https://www.pauta.cl/politica/focos-programa-campana-kast-segunda-vuelta-economia-estados-unidos>

<sup>63</sup> American newsroom, “Sen. Rubio Met with Jose Kast, the Conservative Running for President in Chile”, *elamerican.com* (12 de marzo de 2021), <https://elamerican.com/chilean-presidential-candidate-kast-met-with-marco-rubio-dc/>

<sup>64</sup> Breaking News, “Kast says that Boric ‘continues to be the legal representative of the CP in Chile’ despite turning to the center during the second round campaign”, *today.in-24.com*, (noviembre de 2021), <https://today.in-24.com/News/673705.html>

<sup>65</sup> DisplayNews, “Venezuela: UN report urges accountability for crimes against humanity”, *ohchr.org* (16 de setiembre de 2020), <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26247>

<sup>66</sup> Analysis, “The Criminal Ties of Maduro's New Military Chiefs in Venezuela”, *insightcrime.org* (17 de julio de 2019), <https://insightcrime.org/news/analysis/criminal-ties-maduro-military-chiefs/>

<sup>67</sup> Michael Albertus, “Chile's Constitution Is Too New for Its Own Good”, *foreignpolicy.com* (21 de mayo de 2021), <https://foreignpolicy.com/2021/05/21/chiles-constitution-is-too-new-for-its-own-good/>